



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de Urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

Analizând proiectul de **Ordonanță de Urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.136 din 14.05.2019 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D402/14.05.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare acordarea unor facilități fiscale, precum și modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, prin proiect se urmărește instituirea unei derogări de la prevederile art.V alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2018, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.13/2019, potrivit cărora termenul de plată a sumelor stabilite prin deciziile de impunere anuală pentru definitivarea contribuției individuale de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, pentru perioada 2014-2017, este data de 30 iunie 2019, prin reglementarea unor termene distincte de plată, în funcție de data comunicării deciziei de impunere.

De asemenea, se propune anularea contribuției de asigurări sociale de sănătate, precum și a obligațiilor fiscale accesorii acestora, în cazul persoanelor fizice care sunt obligate la plata unei contribuții de asigurări sociale de sănătate calculată la nivelul salariului de bază minim brut pe țară pentru care veniturile realizate de aceștia se situează sub acest nivel.

Totodată, se propune reducerea cotei de TVA de la 9% la 5% pentru livrarea alimentelor de înaltă valoare calitativă, respectiv produse montane, eco, tradiționale, autorizate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Potrivit art.6 din proiect, modificările și completările aduse Legii nr.227/2015 urmează să intre în vigoare la data de 1 a lunii următoare datei publicării ordonanței de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I, prin derogare de la dispozițiile art.4 din Codul fiscal.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În considerarea prevederilor art.115 alin.(4) din Constituție, precum și în conformitate cu jurisprudența Curții Constituționale în materie, în Nota de fundamentare și în preambulul proiectului este necesară dezvoltarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, precum și a efectelor negative decurgând din neadoptarea proiectului în regim de urgență, de natură a justifica recurgerea la această cale de reglementare. Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a urgenței constituie motive de neconstituționalitate a ordonanțelor de urgență.

În acest context, sugerăm să se reanalizeze urgența reglementării propuse, având în vedere că, potrivit dispozițiilor art.1 alin.(6) și art.4 din proiect, procedura de aplicare a art.1 alin.(1) – (5), respectiv a art.2 și 3, urmează să facă obiectul unui ordin al ministrului finanțelor publice, care va fi emis în termen de 30 de zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență.

4. Semnalăm lipsa, în varianta comunicată Consiliului Legislativ, a avizului de oportunitate emis de Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, prin care să fie argumentată necesitatea adoptării proiectului de ordonanță de urgență.

De asemenea, în raport cu soluțiile legislative preconizate, menționăm că proiectul trebuie însoțit de:

a) avizul Consiliului Economic și Social, conform art.2 alin.(1) și alin.(2) lit.b), precum și art.6 alin.(2) din Legea nr.248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

b) opinia Consiliului fiscal, decurgând din atribuțiile și responsabilitățile acestuia, astfel cum sunt menționate la art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

5. La preambul, pentru o succesiune logică a ideilor în text, sugerăm redarea situațiilor ce reclamă urgența în aceeași ordine cu soluțiile propuse în cuprinsul proiectului.

Totodată, pentru rigoare redacțională, termenii „insanță” și „benicia”, din **paragraful al șaptelea**, se vor reda corect.

6. La art.1 alin.(3), având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.89/2019 nu este la prima menționare în cuprinsul proiectului, titlul acesteia se va elimina.

La **alin.(6)**, având în vedere că actele normative produc efecte de la data intrării în vigoare, pentru respectarea exigențelor normative, formularea „de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență” se va înlocui cu expresia „**de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență**”. Observația este valabilă și pentru **art.4**.

7. La art.2, pentru respectarea cerințelor de claritate și previzibilitate a normelor propuse, sugerăm să se analizeze dacă textul nu ar trebui să reglementeze și situația contribuabililor, persoane fizice **care au plătit deja**, în baza deciziilor de impunere comunicate, contravaloarea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate și a obligațiilor fiscale accesorii acestora, asigurându-se astfel egalitatea de tratament a persoanelor care se află în aceeași categorie.

Referitor la **alin.(2)**, semnalăm că textul nu se corelează cu prevederile alin.(1), potrivit cărora pentru obligațiile fiscale și accesoriile acestora aferente perioadei 1 iulie 2015 – 31 decembrie 2017, organele fiscale **au emis** decizii de impunere. Pe cale de consecință, este necesară revederea și reformularea textului.

8. La art.5, la partea dispozitivă a pct.2, pentru respectarea uzanțelor normative, expresia „litera k)” se va reda în forma abreviată „lit.k)”.

9. La **art.6**, este de analizat menținerea caracterului derogator al dispoziției instituite, în condițiile în care, potrivit prevederilor art.4 alin.(3) din Codul fiscal, „*În situația în care modificările și/sau completările se adoptă prin ordonanțe, se pot prevedea termene mai scurte de intrare în vigoare, dar nu mai puțin de 15 zile de la data publicării, cu excepția situațiilor prevăzute la alin.(2)*”.

De asemenea, pentru precizia și claritatea normei, este necesară înlocuirea textului „prevederile art.5 intră în vigoare la data de 1 a lunii următoare datei publicării acesteia în Monitorul Oficial al României, Partea I” cu formularea „prevederile art.5 intră în vigoare la data de 1 a lunii următoare datei publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.390/15.05.2019